Č.j.: MV-166858-4/OAM-2022

Praha

Počet listů: 6

Opatření obecné povahy

Vláda České republiky (dále jen „vláda“) jako orgán příslušný podle § 11 odst. 1 zákona č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně souvisejících zákonů (dále jen „zákon o ochraně státních hranic“) a ve smyslu čl. 25 a násl. nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (dále jen „Schengenský hraniční kodex“) v souvislosti s přetrvávající bezprostřední hrozbou pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost České republiky spojenou s prudkým nárůstem nelegální sekundární migrace, zvýšenou aktivitou organizovaných skupin převaděčů a zhoršení migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU

1) **ve smyslu čl. 28 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu prodlužuje platnost opatření obecné povahy** o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic České republiky ze dne 26. září 2022 č. j.: MV-166858-1/OAM-2022 do 12. listopadu 2022 23:59 a

2) **ve smyslu čl. 25 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu prodlužuje platnost opatření obecné povahy** o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic České republiky ze dne 26. září 2022 č. j.: MV-166858-1/OAM-2022 do 12. prosince 2022 23:59.

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti okamžikem vyvěšení a pozbývá platnosti 12. prosince 2022 23:59.

Odůvodnění

V souvislosti s prudkým nárůstem nelegální sekundární migrace, zvýšenou aktivitou organizovaných skupin převaděčů a zhoršení migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU byla příslušnými orgány identifikována závažná hrozba pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost České republiky. S ohledem na tuto skutečnost byla shledána jakožto součást nezbytných bezpečnostních opatření potřeba neprodleně znovu zavést ochranu vnitřních hranic České republiky podle čl. 28 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu prostřednictvím opatření obecné povahy o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic České republiky ze dne 26. září 2022 č. j.: MV-166858-1/OAM-2022 schváleného usnesením vlády ze dne 26. září 2022 č. 823.

Toto opatření obecné povahy bylo v souladu s čl. 28 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu prodlouženo do 28. října 2022 opatřením obecné povahy č.j. MV-166858-3/OAM-2022 schváleným usnesením vlády ze dne 5. října 2022 č. 844.

V souladu s čl. 28 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu se výše uvedené opatření obecné povahy (č. j.: MV-166858-1/OAM-2022) prodlužuje o dalších 15 dní, tedy do 12. listopadu 2022 23:59. Důvodem je skutečnost, že výše uvedené okolnosti vedoucí příslušné orgány k identifikování závažné hrozby pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost nadále přetrvávají,což dokládají níže uvedené statistiky. Proto je nutné, pokračovat v ochraně vnitřních hranic se Slovenskou republikou.

Uvedené okolnosti vedoucí příslušné orgány k identifikování závažné hrozby pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost nadále přetrvávají a lze se důvodně domnívat, že tento stav bude přetrvávat i v nadcházejícím období, je proto nezbytné naplánovat ochranu vnitřních hranic s výhledem na delší období. Z tohoto důvodu se v souladu s čl. 25 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu výše uvedené opatření obecné povahy (č. j.: MV-166858-1/OAM-2022) prodlužuje o dalších 30 dní, tedy do 12. prosince 2022 23:59.

Cílem tohoto opatření je zabránit narušování veřejného pořádku v důsledku nekontrolovaného pohybu nelegálně tranzitujících osob v souvislosti s výše uvedenou hrozbou pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost České republiky.

V rámci znovuzavední ochrany vnitřních hranic se Slovenskem v období od 29. září do 20. října 2022 Policie České republiky zkontrolovala celkem 561 304 osob. Při nelegální migraci bylo zjištěno celkem 3 986 osob, vstup nebyl umožněn 974 osobám. O readmisi na území Slovenské republiky bylo rozhodnuto v 1 159 případech, z toho 228 osob bylo převzato. Při kontrolách byly zaznamenány případy nebezpečného chování převaděčů, kteří nerespektují zavedené kontroly a riskantní jízdou (v rozporu s pravidly silničního provozu) ohrožují zdraví a životy převážených osob. V některých případech musely být použity donucovací prostředky k zastavení vozidel. V rámci opatření bylo celkem zadrženo 64 převaděčů.

Česká republika zaznamenává dramatický nárůst v oblasti tranzitní nelegální migrace, který má tendenci dále eskalovat. Policie České republiky od druhého čtvrtletí roku 2022 zadržela dramaticky rostoucí počty státních příslušníků třetích zemí při tranzitní nelegální migraci přes území České republiky. Celkově bylo od počátku roku

do 19. října 2022 při tranzitní nelegální migraci zjištěno celkem 16 724 osob, což představuje nárůst o 1 805 % ve srovnání se stejným obdobím loňského roku (877 osob). Zároveň je již nyní výrazně překonána hodnota za celý rok 2021 (1 330 osob).

Státní příslušníci třetích zemí na území České republiky nelegálně vstupují ve většině případů ze Slovenska. Mezi zadrženými dominují občané Sýrie. Česká republika není cílovou zemí, zadržené osoby jako cíl své cesty uvádějí zpravidla Německo.

Závažnost situace umocňuje nefunkční systém navracení příchozích státních příslušníků třetích zemí. Společně s kapacitními limity zařízení pro zajištění státních příslušníků třetích zemí se vytváří značné riziko pro vnitřní bezpečnost státu spočívající v omezených možnostech odpovědných orgánů situaci účinným způsobem řešit.

Situace se promítá též do obav obyvatel zejména v příhraničních oblastech se Slovenskem, které se projevuje aktivizací obyvatelstva. Případné nezvládnutí situace proto může vyústit ve zhoršení veřejného pořádku v dotčených oblastech.

V souvislosti s prudkým nárůstem nelegální sekundární migrace spojeným se zvýšenou aktivitou organizovaných skupin převaděčů působících ve více státech, byla na základě vyhodnocení operativně pátrací činnosti, vedených trestních řízení a informací získaných cestou mezinárodní policejní spolupráce zaznamenána zvýšená míra agresivity členů převaděčských skupin. V kontextu uvedených skutečností a v důsledku zhoršení migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU byla Policií České republiky identifikována závažná hrozba pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost. Situace se stává závažnější, jelikož v důsledku agresivity převaděčů ve vozidlech dochází ke zraněním osob a opatření policie vyžadují využití donucovacích prostředků.

Kontroly budou nadále prováděny po celé délce uvedeného úseku vnitřních hranic, a to flexibilním způsobem přiměřeným aktuální hrozbě v závislosti na vývoji situace.

Vnitřní hranice lze překračovat pouze v místech uvedených v příloze opatření ze dne 26. září 2022, a to bez časového omezení. Tato povinnost se nevztahuje na vybrané kategorie osob, u nichž by bylo omezení překračování vnitřních hranic nepřiměřené a v některých případech by odporovalo veřejnému zájmu. Jedná se o:

- integrovaný záchranný systém, jehož režim překračování státních hranic je upraven mezinárodní smlouvou uzavřenou mezi Českou republikou a Slovenskou republikou a
- osoby, které hospodaří jako zemědělci v bezprostředním příhraničí nebo jde o lesníky, myslivce nebo rybáře při výkonu práce v bezprostředním příhraničí.

Úseky, na kterých budou prováděny kontroly, jejich intenzita a zacílení byly zvoleny s ohledem na princip přiměřenosti tak, aby omezení plynulosti přeshraničního provozu bylo co nejmenší.

Podrobné odůvodnění:

Policie České republiky od druhého čtvrtletí roku 2022 zadržela dramaticky rostoucí počty státních příslušníků třetích zemí při tranzitní nelegální migraci přes území České republiky. Jenom v květnu (264 osob) byl zadržen obdobný počet osob jako za celé předcházející období od ledna do dubna 2021. V červnu (356 osob), červenci (1 055 osob) a zejména v srpnu (3 478) a v září (8 267) růstový trend dále sílil. Do 19. října 2022 bylo zadrženo 3 019 osob.

V rámci znovuzavední ochrany vnitřních hranic se Slovenskem v období od 29. září do 20. října 2022 Policie České republiky zkontrolovala celkem 561 304 osob. Při nelegální migraci bylo zjištěno celkem 3 986 osob, vstup nebyl umožněn 974 osobám. O readmisi na území Slovenské republiky bylo rozhodnuto v 1 159 případech, z toho 228 osob bylo převzato. Při kontrolách byly zaznamenány případy nebezpečného chování převaděčů, kteří nerespektují zavedené kontroly a riskantní jízdou (v rozporu s pravidly silničního provozu) ohrožují zdraví a životy převážených osob. V některých případech musely být použity donucovací prostředky k zastavení vozidel. V rámci opatření bylo celkem zadrženo 64 převaděčů.

Za hlavní příčinu lze považovat zvýšené pohyby směrem do Evropské unie přes západobalkánskou migrační trasu. Obecně byl na hlavních vstupech na vnějších hranicích EU zaznamenán výrazný nárůst nelegální migrace. Do 16. října 2022 se jednalo o příchod 126 980 osob přes hlavní středomořské trasy, což představuje 34% nárůst oproti roku 2021. Migrační tlak výrazně narostl zejména v regionu západního Balkánu, kde byl v posledních měsících zaznamenán strmý nárůst tranzitních pohybů. Konkrétně bylo na západobalkánské trase ke konci září zaznamenáno 106 396 nelegálních přechodů vnější hranice EU, v porovnání s předchozím rokem se jedná o 171% nárůst. Na vnější hranici EU se migrační tlak projevuje nejvýrazněji na srbsko-maďarské hranici, na hranici mezi Bosnou a Hercegovinou a Chorvatskem a na hranicici mezi Srbskem a Rumunskem. Obecně se na nelegálním překročení hranic EU ze západního Balkánu podílejí zejména občané Sýrie, Afganistánu a Turecka. Zvýšené migrační toky přes západní Balkán jsou jednak důsledkem obecného nárůstu nelegální migrace do EU, zároveň však odrážejí dlouhodobý tlak na této trase způsobený zejména vysokým počtem migrantů dlouhodobě setrvávajících v zemích západního Balkánu s cílem překročení hranic do EU. Dalším významným faktorem ovlivňujícím stávající situaci je také současné nastavení vízového režimu západobalkánských zemí (zejména Srbska), umožňující bezvízový vstup občanů vybraných třetích zemí, kteří se následně pokoušejí o nelegální vstup do EU.

Migrační tlak vyrázně narostl také v sousedních státech České republiky. Například Rakousko od 1. ledna 2022 do 9. října 2022 evidovalo 84 993 osob v nelegálním postavení. Od srpna jsou zde evidovány rekordní týdenní počty těchto případů, které se nadále pohybují v průměru mezi 3 500 až 4 400 zajištěných osob týdně. Například od 3. října do 9. října 2022 bylo zjišněno 4 491 nelegálních migrantů.

V České republice bylo od počátku roku k 30. září 2022 při tranzitní nelegální migraci zjištěno celkem 16 724 osob, což představuje nárůst o 1 805 % ve srovnání se stejným obdobím loňského roku (878 osob). Zároveň již nyní je výrazně překonána hodnota za celý rok 2021 (1 330 osob) a hodnoty z roku 2015. Při porovnání období od 17. června do 19. října je patrné, že letošní hodnoty (16 046 osob) výrazně převyšují ty z roku

2015 (3 125 osob), ve kterém došlo k významnému nárůstu počtu osob zajištěných při tranzitní nelegální migraci oproti rokům předchozím.

Nejčastěji odhalenými tranzitujícími osobami jsou občané Sýrie (15 487 osob), u kterých došlo k extrémnímu nárůstu ve srovnání se stejným obdobím roku 2021 (145 osob). Letos zatím představují téměř 93 % všech zadržených nelegálně tranzitujících osob. Druhou nejčastěji detekovanou státní příslušnost tvoří občané Turecka (418 osob), následovaní občany Afghánistánu (198 osob). Dále se jedná o občany Maroka (102 osob) a Iráku (71 osob).

Nejvíce záchytů bylo Policií České republiky provedeno v Jihomoravském (11 015) a Zlínském (4 230) kraji. Při vstupech ze Slovenska se zadržuje nejvíce osob při hranicích (do 10 km) a nově v rámci železniční osobní přepravy v první železniční stanici na území České republiky. Dále značné množství záchytů osob při tranzitní nelegální migraci proběhlo v Moravskoslezském kraji (438) – téměř všechny od srpna tohoto roku, na Vysočině (145), ve Středočeském kraji (140) a v Plzeňském kraji (103).

Jednoznačně u zadržených osob převládá vstup ze Slovenska, a to ve více než třech čtvrtinách záchytů. V mnoha případech nebylo zjištěno místo vstupu, avšak lze se odůvodněně domnívat, že tento podíl je výrazně vyšší. Dle výpovědí zadržených osob je nejčastějším cílem cesty Německo.

Záchyty jsou nejčastěji spojené s nehumánním a život ohrožujícím převozem osob ve stísněném prostoru dodávek a nákladních automobilů. Po pozemních komunikacích osoby dále přijížděly osobními automobily. Stále častěji dochází k případům, kdy jsou nelegálně tranzitující osoby nalezeny při pěších pochodech po vysazení z výše uvedných prostředků. Zaznamenáno je též využívání železničních spojů. Zadržení se většinou sdružují ve skupinách čítajících nízké desítky osob.

Závažnost situace umocňuje nefunkční systém navracení příchozích státních příslušníků třetích zemí. Společně s kapacitními limity zařízení pro zajištění státních příslušníků třetích zemí se vytváří značné riziko pro vnitřní bezpečnost státu spočívající v omezených možnostech odpovědných orgánů situaci účinným způsobem řešit.

Vysoké počty nelegálně tranzitujících osob mají samotné potenciál ohrožovat vnitřní bezpečnost státu. Toto ohrožení dále umocňuje fakt, že se ve velkých počtech nacházejí v nelegálním postavení na území České republiky při tranzitu do Německa. Situace se promítá i do obav obyvatel zejména v příhraničních oblastech se Slovenskem, které se projevuje aktivizací obyvatelstva. Případné nezvládnutí situace proto může vyústit ve zhoršení veřejného pořádku v dotčených oblastech. Obavy místních obyvatel platí zejména pro příhraniční oblasti se Slovenskem, nicméně též v okolí nově zřízených registračních pracovišť (např. Holešov).

V souvislosti s prudkým nárůstem nelegální sekundární migrace spojené se zvýšenou aktivitou organizovaných skupin převaděčů působících ve více státech, byla též na základě vyhodnocení operativně pátrací činnosti, vedených trestních řízení a informací získaných cestou mezinárodní policejní spolupráce zaznamenána zvýšená míra agresivity členů převaděčských skupin. Změny v jednání převaděčů a jejich excesy, k nimž došlo zejména v reakci na činnost policejních složek působících při ochraně hranic, měly typicky formu nezastavení a ujíždění při silničních kontrolách a

navazujících bezohledných jízdách, které v několika případech skončily dopravní nehodou, zraněním osob nelegálně pobývajících na území České republiky či přeshraničním pronásledováním. Zvýšenou agresivitu převaděčů zaznamenávají také ostatní čenské státy Evropské unie, které jsou dotčeny migračním tlakem v důsledku zvýšeného pohybu směrem do Evropské unie přes západobalkánskou migrační trasu. Z uvedeného vyplývá zvýšená míra rizika pro veřejný pořádek, přičemž v některých případech bylo na místě řešit též podezření ze spáchání trestného činu obecného ohrožení.

Vzhledem k poměrně rychlé komunikaci mezi policejními složkami, množství využitelných technických prostředků a fungující mezinárodní policejní spolupráci, se potenciálně zvyšuje procento úspěšnosti záchytů nelegálně tranzitujících státních příslušníků třetích zemí i s převaděči. Z těchto důvodů došlo k případům, kdy vysazení nelegálně tranzitujících osob proběhlo v bezprostřední blízkosti státní hranice, a to právě v reakci převaděčů na aktuální situaci.

V kontextu uvedených skutečností a v důsledku zhoršení migrační a bezpečnostní situace na vnějších hranicích EU byla příslušnými orgány identifikována závažná hrozba pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost České republiky.

Vzhledem k přetrvávající závažné hrozbě pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost České republiky vyplývající z výše uvedených skutečností vláda rozhodla v souladu s čl. 2 a násl. Schengenského hraničního kodexu a § 11 odst. 1 zákona o ochraně hranic o prodloužení dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic České republiky o 15 dní a následně o 30 dní, tj. do 12. prosince 2022.

Poučení

Proti tomuto opatření obecné povahy podle § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek.

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.

předseda vlády